



ATA DA AUDIÊNCIA PÚBLICA DE ELABORAÇÃO DA LEI DE DIRETRIZES ORÇAMENTÁRIAS DE 2022, REALIZADA EM 13/04/2021, ÀS 10h00.

Ao décimo terceiro dia do mês de abril do ano de dois mil e vinte e um, às dez horas, em ambiente virtual pelo aplicativo ZOOM, acessaram a sala de videoconferência os inscritos através do formulário que foi divulgado a população para participação da Audiência Pública de Elaboração da Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO) de 2022, uma vez que devido ao cenário atual de pandemia COVID-19 fez se necessárias adaptações para que fosse possível a participação da população e dos servidores que atuam de maneira efetiva na construção das peças orçamentárias. Luzia Rodrigues Dias, da Secretaria de Planejamento Urbano e Gestão Estratégica, informou que a audiência estava sendo gravada e passou os direcionamentos aos participantes, dos quais todos poderiam fazer perguntas através do chat durante a exposição. Após, com a palavra Maria Luísa Denadai, Diretora do Departamento de Planejamento Orçamentário da Secretaria de Finanças, agradeceu a todos que estavam conectados na sala da videoconferência, tendo em vista que foi a maneira encontrada para realização da audiência de elaboração, cumprindo assim a legislação. Em seguida, a diretora explicou sobre o Planejamento na Administração Pública, pois sem o planejamento não é possível realizar o objetivo principal que é atender a população e cumprir o seu papel de implantação de políticas públicas. O Planejamento na Gestão Pública é composto do Planejamento Estratégico de Governo, que é elaborado através das propostas de governo, do Planejamento Administrativo (estrutura administrativa, recursos humanos, capacitação, modernização), do Planejamento do Desenvolvimento e da Ocupação do Espaço Urbano e Rural, isto é, ter um planejamento para onde a cidade pode se desenvolver, a necessidade de infraestrutura, entre outros. Todos esses Planejamentos culminam na formalização de três leis: do Plano Plurianual (PPA) que é o planejamento elaborado de quatro em quatro anos, da Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO) e da Lei Orçamentária Anual (LOA), ambas elaboradas ano a ano. No Planejamento Orçamentário serão alocados os recursos para que os outros planejamentos sejam concretizados. Em resumo, na base se encontra as Diretrizes Estratégicas do Governo que norteiam as políticas públicas, em seguida o PPA que é o planejamento de quatro anos, a LDO que orienta as ações do ano seguinte, objeto da audiência, e a LOA que é o detalhamento de como vão ser implementadas as políticas públicas. As políticas públicas podem ser representadas através de uma linha que se encontra entre os recursos financeiros, recursos humanos e estrutura, que são recursos finitos, e do outro lado da linha as demandas infinitas que são a educação, saúde, segurança, infraestrutura, cultura e lazer, nessa ilustração pode se observar a dificuldade de equilíbrio da linha uma vez que a demanda é infinita. Após, a diretora explicou sobre o Orçamento Público, e a necessidade de que todos conheçam o orçamento,



pois não é diferente do orçamento doméstico, tendo suas ressalvas e devidas proporções, mas ambos possuem a receita e despesa e após o cumprimento das suas obrigações, das quais são chamadas de custeio, avalia se é possível novos gastos para investimento. Tudo o que um Administrador Público deseja realizar deverá constar, antecipadamente, nas leis do Plano Plurianual que é elaborado no primeiro ano de governo com término no primeiro ano do governo seguinte, resultando assim uma continuidade para que não sejam interrompidas as ações quando há mudança de governo, e é entregue na Câmara Municipal até o dia 31/08, da LDO que estabelece as principais metas e as diretrizes para o orçamento do ano seguinte, o prazo para entrega é 15/04, e por fim da LOA que é o orçamento anual onde vai o detalhamento das prioridades que foram alocadas na LDO, a entrega deve ser feita na Câmara Municipal até o dia 31/09. Após, Luísa explicou que as Leis devem ser compatíveis, ou seja, devem estar integradas, tudo que constar na LOA 2022 deverá estar previsto na LDO 2022 e no PPA 2022-2025. Nesse exercício, primeiro ano de governo onde é elaborado o PPA, cujo prazo de entrega é posterior da LDO, é encaminhado à Câmara Municipal em abril apenas os anexos de Metas Fiscais e Riscos Fiscais, o Anexo V – Programas e o Anexo VI – Ações da LDO são encaminhados junto ao PPA em agosto como um anexo da LDO, devido a divergência das datas de entrega das leis no primeiro ano. Em seguida, a diretora fez um detalhamento do que é composto as leis, no Plano Plurianual há um diagnóstico dos problemas e do público alvo, definindo ações e programas que vão ser incluídos na lei, definição dos objetivos dos programas, da estrutura orçamentária, dos produtos e das metas para os próximos quatro anos que devem ser ligadas com os objetivos do desenvolvimento sustentável, ou seja, os objetivos do milênio da ONU, no PPA consta também o custo anual e total, fontes de financiamento, porém não há detalhamento da receita e da despesa, na Lei de Diretrizes Orçamentárias, elaborada anualmente, são definidas as prioridades para alocação de recursos no orçamento, programas, ações, produtos e metas para o ano e o custo anual. Assim como no PPA não há na LDO detalhamento da receita e da despesa, devendo o segundo ser compatível com o primeiro. Na LDO consta o resultado nominal e primário, o montante da dívida pública, para o exercício a que se referir e para os dois seguintes (Anexo de Metas Fiscais), estimativa da renúncia de receitas se houver, situação financeira e atuarial (Previdência), estimativa de riscos fiscais e critérios para a limitação de empenho (Anexo de Riscos Fiscais), por fim, o demonstrativo de receitas e despesas com alienação de bens, na Lei Orçamentária Anual, estima a receita e fixa a despesa para o ano seguinte, nela consta o detalhamento das receitas por fonte de recursos e códigos de aplicação, com a projeção de arrecadação de cada receita: IPTU, ICMS, IPVA, Taxas, Convênios e outras, já as despesas são classificadas por categoria econômica, fonte de recursos e código de aplicação, nela há o custo anual de programas, ações e dotações orçamentárias e deve estar compatível com o PPA e com a LDO. Após, a diretora explicou a estrutura do PPA vigente (PPA 2018-2021) apresentando os eixos e os



programas que são: 1º Eixo – Desenvolvimento Econômico e Modernização da Gestão Pública, que compreende os programas Desenvolvimento e Modernização da Gestão Pública da Câmara, Prefeitura e Instituto de Previdência do Município (IPSPMH) estão presentes nas Secretarias Municipais de Planejamento Urbano e Gestão Estratégica, Administração, Finanças e Desenvolvimento Econômico; 2º Eixo – Desenvolvimento Social e Garantia dos Direitos da Cidadania e do Interesse Público, que compreende os programas Educação com Arte nas Secretarias Municipais de Educação, Ciência e Tecnologia, Cultura e Esportes, Hortolândia com Inclusão Social nas Secretarias Municipais Inclusão e Desenvolvimento Social e Habitação, Hortolândia Saudável na Secretaria Municipal de Saúde e Garantia dos Direitos da Cidadania e do Interesse Público nas Secretarias Municipais de Governo e Assuntos Jurídicos; 3º Eixo - Infraestrutura Urbana e Meio Ambiente Sustentável do qual os programas são Desenvolvimento com Qualidade de Vida nas Secretarias Municipais de Obras, Serviços Urbanos e Meio Ambiente e Desenvolvimento Sustentável e Hortolândia Segura e Transitável nas Secretarias Municipais de Mobilidade e Segurança; o último eixo – Encargos Especiais e o programa Encargos Especiais na Secretaria de Finanças. A estrutura orçamentária é composta pelo Órgão, Unidade Orçamentária, Unidade Executora, Função, Subfunção, Programa, Ação que pode ser uma atividade ou um projeto, Categoria Econômica, Natureza da Despesa, Modalidade da Aplicação, Elemento de Despesa e a Fonte de Recurso. Na LDO e no PPA consta até a função programática (Órgão, Unidade Orçamentária, Unidade Executora, Função, Subfunção, Programa e Ação) na LOA vai a estrutura orçamentária completa. Cada ação do orçamento deverá ter a meta anual física e financeira, o produto e a unidade de medida a cada ano e para o total dos quatro anos do PPA. Após, Maria Luísa fez uma breve explanação de como foram realizadas as etapas do processo de elaboração do cálculo da previsão da receita de 2022, que teve como parâmetros a inflação prevista (IPCA) de 3,5% e a variação do PIB de 2,5%. A Receita Corrente Líquida (RCL), não consta a Receita de Capital (empréstimos e convênios para investimentos) somente a receita corrente que está orçada em R\$ 892.809.000,00. A projeção da receita total para 2022 é de R\$ 1.015.215.000,00. Dentre as receitas do grupo estão as Transferências Correntes no valor de R\$ 552.263.000,00 totalizando 54%, dentre elas o ICMS, FUNDEB, IPVA, SUS, Outras Transferências da Educação; a Receita Tributária no valor de R\$ 255.880.000,00 que corresponde a 25% oriunda do ISS, IPTU, ITBI entre outras; Operações de Crédito no valor de R\$ 69.166.000,00 referente a 7%; Receita de Contribuições no valor de R\$ 48.286.000,00 referente a 5%; Receitas de Contribuições Intra-orçamentárias no valor de R\$ 48.225.000,00 também 5%; Transferências de Capital/ Alienação de Bens no valor de R\$ 21.400.000,00 correspondente a 2%; Outras Receitas Correntes no valor de R\$ 12.342.000,00 referente a 1%; Receita Patrimonial no valor de R\$ 7.651.000,00 1% e por fim Receitas de Serviços no valor de R\$ 2.000,00. Do montante da receita 60% são do Tesouro, 13% Estadual, 11% Federal, 9% Administração Indireta, 7% Operações de Crédito. Em seguida, a diretora explicou que do valor de R\$ 1.015.215.000,00, estão inclusos os recursos



destinados à Câmara Municipal de Vereadores, ao Instituto de Previdência, além das receitas de capital, (oriundas de convênios federais e/ou estaduais e operações de crédito) e repasses para a Educação, desta forma, a receita líquida do Tesouro para 2022 é de R\$ 579.102.000,00, referente a 57% da receita total. Dando sequência, a diretora explicou que as despesas e os investimentos previstos na LDO serão encaminhados com o PPA. Após, Maria Luísa abriu espaço para questionamentos, e, em não os havendo, passou a palavra para Cristiano Rezende Penha, Economista do Departamento, do qual explicou a dificuldade em realizar a projeção de receita para o ano seguinte nesse período uma vez que há somente a arrecadação de janeiro e fevereiro, usando como base de cálculo o orçado de 2021 corrigido através dos parâmetros da inflação prevista (IPCA) de 3,5% e a variação do PIB de 2,5%, podendo na elaboração da LOA em setembro os valores serem alterados, pois serão utilizados como base de cálculo os fechamentos dos meses de janeiro a agosto e uma análise melhor do cenário da economia no país, resultando assim uma projeção mais real e precisa. Após, Luzia Rodrigues Dias, levantou o questionamento feito através do chat da videoconferência sobre a existência de recursos na LDO para despesas com processos de progressão e incentivo a titulação dos aprovados pelo conselho do colegiado dos servidores. Maria Luísa respondeu que o detalhamento da despesa será feito na LOA, nesse momento da elaboração da LDO consta apenas a projeção da receita, o Anexo de Riscos Fiscais e Anexo de Metas Fiscais, o detalhamento com a destinação dos recursos orçamentários será feito na LOA. Em tempo, a Diretora ressaltou que a Secretaria Municipal de Administração e Gestão de Pessoal deverá colocar essa demanda na proposta orçamentária da Secretaria para que seja analisado na construção do orçamento. Cristiano Rezende, explicou que essa demanda também depende do percentual de gasto com pessoal que não pode ser ultrapassado. Em seguida Maria Luísa informou que o Projeto de Lei da LDO 2022 será entregue na Câmara Municipal de Vereadores na próxima quinta-feira, dia 15/04, após será realizada uma audiência de aprovação pela Câmara e o prazo para aprovação da Lei é até julho. Ao finalizar a Diretora agradeceu a presença de todos e deu por encerrada a audiência pública às 11:00h, da qual, eu, Aline Aparecida Sgobin Piva, Aline Aparecida Sgobin Piva, servidora do Departamento de Planejamento Orçamentário, lavrei a presente ata.

COMPARECIMENTO DA AUDIÊNCIA PÚBLICA DA ELABORAÇÃO DA LEI DE DIRETRIZES ORÇAMENTÁRIA - 2022

Cadastro do participantes foram preenchidos por meio do formulário do google drive de maneira a encaminha-los para a sala da videoconferencia da Audiência Pública

Data da Realização : 13/04/2021 - 10 horas da manhã

Ord	Nome Completo	Nº do RG	Instituição que Representa	E-mail	Número do Celular
1	Adelaiuto ferreira novaes	192712415	Cidadão comum	Multimax3@gmail.com	19997228115
2	Adriana Carvalho	164983600	Prefeitura de Hortolândia- Secretaria Municipal de Segurança	adrianaacavalho@hortolandia.sp.gov.br	19999761895
3	Alexandre de Figueiredo Novo	53836979-6	PMH - SMMU	transito@hortolandia.sp.gov.br	1999976-2327
4	Aline Piva	11092322880	Secretaria Municipal de Finanças	ainesgobin@gmail.com.br	19998677487
5	Ana Paula Portugal Ferreira	27084983	Prefeitura municipal de Hortolândia	anapaulapferrera.adv@gmail.com	19998297639
6	Andrea Freitas	204 375 68 53	Secretaria de Finanças	andreaifreitas@hortolandia.sp.gov.br	19987254437
7	Ariete Grubel Sbabno	7669163	PREFEITURA XE HORTOLANDIA	arietessbabno@g.all.com	11 951 666 878
8	Benedito Ferreira de Araujo	271116924	SMAJ	Bifaraujo@hotmail.com	12981696190
9	Bianca Priscilla Amaral de Moraes	135903579	Conselho Municipal de Política e Administração de Pessoal	biancamoraes3@gmail.com	19991703250
10	CARLOS ALBERTO DE FARIA	213400182	CAMARA MUNICIPAL DE HORTOLANDIA	carlos.faria@cmh.sp.gov.br	(19)974134164
11	Claudinei Lucio	213400182	Município de Hortolândia	claudineilucio@hortolandia.sp.gov.br	19991661617
12	Claudinei Lucio	213400182	Município de Hortolândia	claudineilucio@hortolandia.sp.gov.br	19991661617
13	Claudia Zambon	28 861.506-2	Secretaria de Saúde	claudiazambon@hortolandia.sp.gov.br	(19) 99712-0107
14	Cristiano R. Penha	198928658	PMH-Finanças	cristiano.penha@gmail.com	19 997738051
15	Denise Aparecida Bilharo	2112692420	Município	denise.bilharo@hotmail.com	19971698801
16	Edivaldo Nicolau de Oliveira	452340536	Associação dos Servidores Públicos de Hortolândia	presidente@servidoresdehortolandia.com.br	19991001627
17	Edson Luiz Ferreira	21 444.424-7	Secretaria de Habitação	ferreira.edsonluiz@gmail.com	19983057218
18	Eduardo Marques	338734193	Prefeitura Municipal de Hortolândia	edumarques72@gmail.com	11999730640
19	Elias Ribeiro Rocha	346918467	Nenhuma	lickis.salle@gmail.com	19 98801-6365
20	Felizio de moura batista	42185282-3	município de Hortolândia	feliziomoura@hortolandia.sp.gov.br	19999799796
21	FLAVIA SCARLAT ALVES FERREIRA	327627244	nenhuma	scarlat.alves@yahoo.com	19995079222
22	Gislaine Ramos Mantovani	351995377	Secretaria Municipal de Cultura	gislainemantovani@hortolandia.sp.gov.br	19992467783
23	HILKA BEKA ARAUJO	230049035	PREFEITURA DE HORTOLANDIA/SEC. CULTURA	hilkabeka@hortolandia.sp.gov.br	19991031333
24	ISABEL CRISTINA MARGOTO	218208145	Prefeitura Municipal de Hortolândia	isabel.cris@gmail.com	19982074547
25	Ivone da Silva	175019434	Prefeitura	Ivonesilva@hortolandia.gov.br	988937384
26	Izabel Ap.F. Herdeiro de Souza	12.555.990-2	Secretaria de Governo chefe de Gabinete	Belherdeiro@hotmail.com	19994822752
27	Jacyra Aparecida Santos de Souza	475282528	Chefe de Setor de Políticas Públicas para Mulheres	jacyra.hortolandia@gmail.com	19 99970-8844
28	Karen Suzan Vicentini Labigalini	29554281	Secretaria de Inclusão e Desenvolvimento Social	klabigalini@gmail.com	19992287510
29	LEO JOHN TING CHUN HO	242929217	Prefeitura Hortolândia SMSU	ljiho@gmail.com	19991185367
30	Luzia Rodrigues Dias	17570024	Secretaria de Planejamento Urbano e Gestão Estratégica	luziadias@hortolandia.sp.gov.br	1998225-7238
31	Marcos José Moreno	13293159	Secretaria de Cultura	marcosjosemoreno@hotmail.com	996395854
32	Maria Luiza Denadai	192727199	Deplo Planejamento Orçamentário PMH	mldenadai@yahoo.com.br	19997438193
33	Maria Luiza Ribeiro Mariano Correa	11 423.508-9	Secretaria de Saúde	mluiza66@gmail.com	19995675475
34	Miro Baghin	321908582	Prefeitura de Hortolândia Habitação	waldomirojunior@hortolandia.sp.gov.br	19983398828
35	Patricia da Silva Gomes Pratali	402919208	Secretaria de Educação	patriciapratali@hortolandia.sp.gov.br	19 998010380
36	priscila langner domingos	488032726	Prefeitura de Hortolândia	priscila.langner@gmail.com	19999055274
37	Raillon Pereira Ferreira de Souza	219827424	Sociedade Civil	tom.pfsouza@gmail.com	19993600264
38	RENATO FRANCESCINI BUENO	43197256-4	secretaria de Habitação	renato.franceschini@hotmail.com	19998857951
39	Roberta Albuquerque do Carmo	219443592	Secretaria de Finanças - Prefeitura de Hortolândia	robertacarmo@hortolandia.sp.gov.br	19-998285524
40	Sandra Zaith	321435825	Secretaria de Mobilidade Urbana	zaith.sandra@gmail.com	11981064255
41	Satira Lima	340115828	Administração	satiralima@hortolandia.sp.gov.br	19991799559
42	Sergio Ricardo Gozzi	340115828	Secretaria de Segurança	sergiogozzi.adv@gmail.com	19991057324
43	SERGIO RICARDO GOZZI	340115828	segurança	sergiogozzi.adv@gmail.com	19991057324
44	Simone Cristina Antoniel	336466407	Secretaria de Educação	simoneantoniel@hortolandia.sp.gov.br	19981096332
45	TABADA REGINA SANTOS	44 463.446-0	PREFEITURA MUNICIPAL DE HORTOLANDIA	compras.smma@hortolandia.sp.gov.br	19 991350568
46	Talissa da Silva Sgobin	233946317	Secretaria de Finanças	talissasgobin@hortolandia.sp.gov.br	19 99949-8368
47	Teressa C. Alves de Souza	55376852-9	Secretaria de Saúde	teresasouza@hortolandia.sp.gov.br	19993373924
48	Viviane Cardoso da Silva	4568329836	Professora da Rede Municipal de Hortolândia	viviansilva@gmail.com	19982026449
49	WILLIAM MEDINA FERRO		PMH-SECRETARIA DE OBRAS	williamferro@hortolandia.sp.gov.br	19995480820